

## ACTA DEL CONSELL D'ALCALDES I ALCALDESSES DE LA COMARCA D'OSONA

### Identificació de la sessió

**Òrgan:** Consell General  
**Núm.:** 3/2013  
**Caràcter:** Ordinari  
**Data:** 4 de desembre de 2013  
**Horari:** de les 19 hores i 45 minuts a les 20 hores i 28 minuts  
**Lloc:** Sala de Plens del Consell Comarcal d'Osona

### Hi assisteixen:

#### Membres de ple dret:

President	Jordi Serra i Macià	Alcalde de Roda de Ter
Vicepresidents	Joan Roca i Tió	Alcalde de Gurb
	Marc Verdaguer i Montanyà	Alcalde de Calldetenes
Alcaldes	Joan Sadurní i Camps	Alcalde de Sant Vicenç de Torelló
	Anna Magem i Marsó	Alcaldessa de Balenyà
	Lluís Muntal i Vila	Alcalde de Malla
	Ramon Isern i Serrabasa	Alcalde de les Masies de Roda
	Lluís Alier i Serra	Alcalde de Muntanyola
	Josep M. Freixanet i Mayans	Alcalde d'Olost
	Arnau Basco i Cirera	Alcalde d'Orís
	Ramon Casals i Costa	Alcalde de Perafita
	Josep A. Grau i Aregall	Alcalde de Sant Martí de Centelles
	Rosa Vestit i Villegas	Alcaldessa de Sant Quirze de Besora
	Enric Riera i Santaaulària	Alcalde de Sant Sadurní d'Osormort
	Joan Senmartí i Escarrà	Alcalde de Santa Cecília de Voltregà
	Anna Franquesa i Roca	Alcaldessa de Santa Eugènia de Berga
	Àngel Torres i Sancho	Alcalde de Santa Eulàlia de Riuprimer
	Alexandre Montanyà i Rifà	Alcalde de Santa Maria de Corcó
	Èric Vila i de Mas	Alcalde de Seva
	Eudald Parcerisas i Camprubí	Alcalde de Sora
Lluís Verdaguer i Vivet	Alcalde de Taradell	
Carles Banús Puigvila	Alcalde de Tavernòles	
Santi Vivet i Soler	Alcalde de Torelló	
Francesc X. Bellvehí i Busquets	Alcalde de Viladrau	
Joan Riera i Comellas	Alcalde de Vilanova de Sau	

#### Membres amb veu i sense vot

Manel Romans i Sánchez Vicepresident primer del CCO

#### També hi assisteixen, per delegació dels respectius alcaldes:

Miquel Garcés Nadeu Regidor de Centelles  
Àlex Garrido Serra Regidor de Manlleu

**També hi assisteix:**

Agnès Centellas

Responsable protecció civil dels SSTT

**S'excusen d'assistir-hi**

Oriol Batlló i Farriol  
Miquel Arisa Coma  
Pere Prat i Boix  
Sergi Vilamala i Bastarras  
Elisabet Ferreres i Vergés  
Emili Benito i Sayol  
Xavier Vilamala i Bastarras  
Josep M. Vila d'Abadal i Serra  
Josep Anglada i Dorca

Alcalde de Collsuspina  
Alcalde de Centelles  
Alcalde de Manlleu  
Alcalde de les Masies de Voltregà  
Alcaldessa de Montesquiu  
Alcalde de Sant Bartomeu del Grau  
Alcalde de Sant Hipòlit de Voltregà  
Alcalde de Vic  
Alcalde de Vidrà

**No hi assisteixen:**

Montserrat Barniol i Carcasona  
Ferran Teixidó i Turner  
Joan M. Claveria i Regales  
Carles Baronet i Aldabó  
Eva Boixadé i Calm  
Vicenç Cornejo i Hidalgo  
Lluís Vila i Vilalta  
Sebastià Juanola i Colom  
Josep Pujol i Boladeras  
Albert Sadurní i Morral  
Joan C. Rodríguez i Casadevall  
Ramon Erra i Soler  
Jordi Fàbrega i Colomer  
Camil Adam i Vilarrasa  
Joaquima Casas i Parés  
Antoni Molina i Compte  
Josep Salom i Ges

Alcaldessa d'Alpens  
Alcalde del Brull  
Alcalde d'Espinelles  
Alcalde de Folgueroles  
Alcaldessa de Lluçà  
Alcalde d'Oristà  
Alcalde de Prats de Lluçanès  
Alcalde de Rupit i Pruit  
Alcalde de Sant Agustí de Lluçanès  
Alcalde de Sant Boi de Lluçanès  
Alcalde de Sant Julià de Vilatorrada  
Alcalde de Sant Martí d'Albars  
Alcalde de Sant Pere de Torelló  
Alcalde de Santa Maria de Besora  
Alcaldessa de Sobremunt  
Alcalde de Tavertet  
Alcalde de Tona

**Gerent del CCO:**

Anna Seijas i Vila

**Secretari:**

Jaume Manau i Terrés

**Ordre del dia:**

1. Aprovació de l'acta de la sessió anterior
2. Protecció civil: Actuacions dels electes locals en situacions d'emergències, amb l'assistència del director general de protecció civil, senyor Jordi Aurich i de la responsable de protecció civil dels serveis territorials, senyora Agnès Centellas
3. Auditories dels webs municipals per compliment de les mesures de transparència
4. Moció del Consell d'Alcaldes i Alcaldesses en relació als projectes legislatius de règim local
5. Precs i preguntes

**Desenvolupament de la sessió:**

**1.- APROVACIÓ DE L'ACTA DE LA SESSIÓ ANTERIOR**

Per unanimitat s'aprova l'acta de la sessió anterior (acta núm. 2/2013).

## **2. PROTECCIÓ CIVIL: ACTUACIONS DELS ELECTES LOCALS EN SITUACIONS D'EMERGÈNCIES, AMB L'ASSISTÈNCIA DEL DIRECTOR GENERAL DE PROTECCIÓ CIVIL, SENYOR JORDI AURICH I DE LA RESPONSABLE DE PROTECCIÓ CIVIL DELS SERVEIS TERRITORIALS, SENYORA AGNÈS CENTELLAS**

El president, Jordi Serra, diu que arran de l'última ventada i la pluja tant forta que va caure el mes d'octubre passat, que va afectar bàsicament Manlleu i el Voltreganès, es varen reunir amb els responsables de protecció civil que els van dir que no s'havien activat els plans de protecció civil corresponents i és per això que avui hi ha Agnès Centellas, responsable de protecció civil dels Serveis Territorials, que farà un repàs de tots els conceptes que intervenen en el tema de la protecció civil i les emergències.

Agnès Centellas, en primer lloc, disculpa el director general de protecció civil, Jordi Aurich, que per un tema d'última hora no ha pogut assistir a la reunió i seguidament comença la seva intervenció. Explica que els alcaldes i les alcaldesses són les persones de màxima responsabilitat de protecció civil i la màxima autoritat davant d'una emergència en el municipi. Continua i a grans trets explica que hi ha emergències que són previsible i d'altres que no; com funcionen els avisos meteorològics que reben els ajuntaments a través del Cecat, com i quan s'activen els plans de protecció civil, qui hi intervé i com i quan s'activen; com funciona el 112, que és el telèfon que activa els serveis d'emergència; com ho fan els mossos, els bombers, el SEM, etc., com funciona el Cecat, quan i on s'ha de trucar en cas d'emergència. Comenta també que s'està treballant en un nou decret de plans d'autoprotecció i que a la comarca s'han homologat molts plans municipals, que s'han confeccionat amb l'ajuda del Consell Comarcal i que s'ha signat un conveni amb la Diputació de Barcelona per fer formació de forma gratuïta per a les persones que han d'intervenir en un cas d'emergència. Comenta també que els preocupa molt el tema dels incendis forestals, ja que hi ha moltes urbanitzacions sense la franja de seguretat i que s'hauria d'intentar que totes les tinguessin.

L'alcalde de Vilanova de Sau, Joan Riera, diu que troba molt bé l'explicació, però que ha quedat molt clar que en cas de necessitat primer seran els pobles grans abans que els pobles petits. En els pobles petits sempre es troben que la gent que està al davant sempre és la mateixa i tota la paperassa és molt complicada.

L'Agnès Centellas respon que un poble petit pot ser que hagi de tenir més plans que un de gran a causa dels riscos de cada municipi, però sí que poden ser més reduïts. Comenta que s'està treballant en l'àmbit de la simplificació administrativa.

## **3. AUDITORIES DELS WEBS MUNICIPALS PER COMPLIMENT DE LES MESURES DE TRANSPARÈNCIA**

L'alcalde de Tavèrnoles, Carles Banús, diu que va haver-hi una primera onada de diagnosi de la transparència de les webs municipals que es va fer l'any 2012. Ara la Universitat de Vic s'ha ofert a col·laborar amb tots els ajuntaments per fer la diagnosi per saber a quin nivell estan les seves webs, sense fer la programació de les pàgines. Això es fa perquè a partir del mes de març hi haurà un segell de transparència, promogut pel Departament de Governació de la Generalitat de Catalunya, que es donarà a les pàgines webs que compleixin el nivells de

transparència exigits. Tothom que estigui interessat a què facin aquesta diagnosi ha de posar-se en contacte amb Xavier Ginesta o Jordi Saneugenio de la Universitat de Vic i, si volen, el dia 9 i 10 de gener vindran aquí, al Consell Comarcal i poden demanar hora. Si volen saber a quin nivell està la seva pàgina web, a [infoparticipa.cat](http://infoparticipa.cat) és on poden consultar quins paràmetres compleixen i quins no. Actualment, a la comarca, Balenyà i Prats ja ho han fet i han aplicat moltes de les coses que els han aconsellat. El termini de portar-ho a terme per als municipis més grans ja està tancat, el municipis entre 500 i 1000 habitants acaba el 15 de desembre i els més petits de 500 el 12 de gener, tot i que són auditories obertes i sempre es poden modificar.

L'alcalde de Seva, Èric Vila, demana si la ràtio de més de 1000 habitants ja està tancada.

Carles Banús respon que han fet auditories per als municipis de 1000 habitants en amunt i aconsella que es miri a través de la pàgina web que ha esmentat abans quins indicadors tenen i quins no i parlar amb la Universitat de Vic per corregir els possibles errors.

#### **4. MOCIÓ DEL CONSELL D'ALCALDES I ALCALDESSES EN RELACIÓ ALS PROJECTES LEGISLATIUS DE RÈGIM LOCAL**

El president, Jordi Serra, diu que d'acord amb el compromís pres en l'últim Consell d'Alcaldes i Alcaldesses es presenta aquesta moció que intenta recollir els aspectes més importants i els que varen sorgir en el debat anterior i les esmenes que s'han presentat al text inicial.

L'alcalde d'Olost, Josep M. Freixanet, diu que com que abans no es prenen notes i no es feia acta no ha volgut intervenir. Li sembla molt bé la moció i, per tant, endavant. El que està clar és que està molt d'acord amb un ministre que no li cau especialment bé i que es diu Wert, que avui ha dit que a l'únic lloc on tira la tovallola és després de sortir de la dutxa. Amb aquesta llei hi estaria totalment d'acord i pensa que s'han de saber organitzar perquè en temps de crisi va molt bé parlar d'eficiència, eficàcia i tot això, i la ciutadania a més a més ho compra. A partir d'aquí les administracions locals són presentades públicament com entitats dolentes, que malgasten, però que en realitat són les que acabaran l'any amb resultats positius en els balanços pressupostaris. Descentralitzar, que és el que en definitiva representa aquesta llei, fa i farà que els pobles i la seva gent estiguin i estiguem més insatisfets, perquè allunyar la ciutadania cada vegada més de la decisió fa que nosaltres, com ajuntament, que som la primera trinxera a la qual recorre la ciutadania, no puguem donar alternatives o solucions; malament i com deia algú l'altre dia, si com diu la llei actual que els ajuntaments han de satisfer la necessitat de la ciutadania i això ens ho volen treure, com moltes de les competències que tenim; perquè si els serveis essencials per a la ciutadania són impropis, els ajuntaments hauran de crear la regidoria d'Impropis per gestionar tot això. Li preocupa molt el tema del cost estàndard i diu que caminem cap una legislació on es castiga qui crea menys problemes i en definitiva es perjudica la ciutadania. Diu que l'altre dia va tenir ocasió d'acompanyar les entitats municipalistes al Senat i a part de constatar el periple que primer ho aprova el Congrés, després va al Senat i aquest, si convé, força que hi hagi una comissió per tractar els temes; després ho tornen al Congrés perquè ho aprovi definitivament i el que va veure és que els únics que han arribat a un acord són els bascos, que van a la seva, i els preservaran la seva norma i els demés a passar per allà on toqui. Diu que malgrat que puguem dir o deixem de dir que ens afectarà o no i que la llei de governs locals catalana pot minvar-la, el que està clar és que aquesta llei és preocupant. I per tot això demana, com si fos una emergència, que s'han de buscar quines alternatives es poden trobar per saltar-se la llei o trobar la manera, d'un cop feta la llei, preservar el màxim els aspectes actuals. Demana crear un grup de treball, que es podria dir grup 51, perquè som 51 municipis, per defensar-nos i per protegir-nos i estar en contacte

permanent amb les entitats municipalistes, amb la Diputació de Barcelona, la Generalitat de Catalunya i qui calgui, i fer una insubmissió, entesa aquesta com la defensa dels interessos de la ciutadania i del principi de proximitat i d'autonomia local.

El president, Jordi Serra, demana si a tothom li sembla bé crear una petita comissió de treball oberta a qui vulgui, la qual cosa s'acorda per assentiment.

Un cop finalitzades les intervencions es llegeix i es posa a votació la moció següent:

“El marc legislatiu de les administracions locals ha estat motiu de debat en els darrers anys. La pròpia evolució dels ens locals, la seva modernització i adequació a les noves realitats així com el problema reiterat de finançament han motivat aquesta reivindicació continuada i la necessitat d'adequar la legislació local dels anys vuitanta a la realitat del món local del segle XXI.

Al mateix temps, la situació de crisi econòmica i la necessitat de repensar i redissenyar el funcionament i el finançament de tot el sector públic ha ajudat a situar la reformulació de la legislació local entre les prioritats de l'agenda política i legislativa i, en conseqüència, tant el Govern català com l'estatal han presentat els seus projectes de llei davant dels parlaments per tal d'aprovar les corresponents modificacions normatives, fet que comportarà un xoc legislatiu.

En aquest sentit, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, aprovat l'any 2006, ja estableix en el seu article 160 que el règim local era una matèria competència del Parlament de Catalunya amb caràcter exclusiu en els aspectes estructurals com la determinació de les competències i les potestats dels municipis o la determinació dels òrgans de govern entre d'altres. Així mateix, s'estableix com a competències compartides aquelles no detallades en l'apartat primer d'aquest article. Per tant, entenem que en aquesta matèria la legislació estatal només ha de tenir un caràcter general i de marc comú en alguns aspectes, essent la catalana la d'aplicació directe i exclusiva a Catalunya en els elements bàsics que l'estatut ja determina com a competència exclusiva.

Els dos projectes legislatius, i especialment el català, que entenem que serà el d'aplicació en els nostres municipis, recullen en el seu preàmbul tres principis bàsics que des del món local compartim i exigim als legisladors: en primer lloc la necessitat de simplificar les estructures administratives, en segon lloc l'eliminació de duplicitats competencials i la clarificació del paper de cada ens, així com treballar a favor de la qualitat dels serveis tendint a sumar esforços a favor de l'eficiència.

Malgrat entenem que la normativa estatal no hauria de ser d'aplicació directe a Catalunya, el CAO es posiciona en contra del *Proyecto de Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local* presentat pel Govern de l'Estat a les Corts Espanyoles, doncs entenem que la seva raó de ser no és la modernització i l'adequació de les administracions locals, sinó el suposat estalvi econòmic i el major control de l'estat afectant de forma directa el principi d'autonomia local.

A més d'aquest caràcter recentralitzador i controlador per part de l'estat, de l'exposició de motius de la normativa estatal se'n desprèn la voluntat d'unificar municipis i eliminar els més petits, doncs s'estableixen mecanismes que premien aquestes situacions i es condemnen als municipis més petits a complir uns barems econòmics i tècnics que acabaran esdevenint una forma indirecta d'assegurar-ne la seva desaparició.

Volem també manifestar la necessitat que la nova legislació determini quin ha de ser el finançament dels ens locals garantint així l'estabilitat pressupostària i principalment que la delegació de qualsevol competència vagi acompanyada sempre i de forma obligatòria de la transferència dels recursos suficients i necessaris per prestar el servei.

*Per tots els motius exposats anteriorment, el Consell d'Alcaldes i Alcaldesses de la comarca d'Osona, per unanimitat acorda:*

1. Que es garanteixi que el principi d'autonomia local tingui el caràcter de principi bàsic i prioritari en tota la legislació de règim local evitant així posteriors problemes d'interpretació i xocs amb d'altres principis.
2. Que el Parlament de Catalunya és l'ens competent per legislar en matèria de règim local tal i com s'estableix en l'Estatut d'Autonomia de Catalunya. Així, doncs, exigim que es prenguin totes les mesures necessàries per tal que l'única normativa d'aplicació directa a Catalunya sigui l'aprovada pel Parlament català.
3. Que es garanteixi la continuïtat de tots els municipis evitant formules econòmiques que premiïn la dissolució d'ajuntaments doncs entenem que aquest és un element identitari i de pertinença al territori que clarificats els nivells de competències no ha de comportar cap problema econòmic ni de prestació de serveis.
4. Que els municipis, en aplicació del principi d'autonomia local, puguin decidir en tot moment per mitjà de quin mecanisme volen prestar els seus serveis ja sigui de forma directa, mancomunada o a través de tercers, sempre i quan el servei es presti dins dels estàndars bàsics de qualitat i cost.
5. Que les competències municipals en el camp de l'ensenyament, la salut i els serveis socials continuïn essent gestionades des dels ens locals.
6. Que la nova legislació ajudi a dignificar la tasca dels electes determinant també uns nivells de retribució per tots els electes amb dedicació també pels alcaldes i alcaldesses dels municipis més petits.
7. Que els ens locals tinguin garantit per llei el seu finançament no essent obligatori la prestació dels serveis delegats que no vagin acompanyats dels recursos necessaris i suficients.
8. Que els municipis, en aplicació del seu principi d'autonomia, puguin decidir associar-se amb altres ens locals per tal de prestar els serveis amb qualitat i eficiència, no podent prohibir-se per imperatiu legal la creació ni la continuïtat de nous consorcis, mancomunitats o altres ens.
9. Que les comarques, com a ens propers i coneixedors del territori, esdevinguin formalment prestadores de serveis mancomunats de tots els municipis que ho desitgin, enfortint així el seu paper gràcies a la clarificació de competències en els nivells supramunicipals.
10. Que la creació de noves comarques no sigui qüestionat per termes únicament quantitatius com pot ser l'exigència d'un mínim de població.
11. Fer arribar aquesta moció als Grups Parlamentaris amb representació al Parlament de Catalunya i al Congrés estatal així com a la Vicepresidenta i Consellera de Governació i

Relacions Institucionals, Honorable Sra. Joana Ortega i al Ministre d'Hisenda i Administracions públiques, Excm. Sr. Cristóbal Montoro.”

## **5. PRECS I PREGUNTES**

Iniciat aquest punt de l'ordre del dia, cap dels assistents en fa ús.

Finalment el president dóna les gràcies per l'assistència als presents i un cop tractats tots els temes de l'ordre del dia, aixeca la sessió.

El president,



**CONSELL  
D'ALCALDES I  
ALCALDESSES  
DE LA COMARCA  
D'OSONA**

Presidència

El secretari,



**CONSELL  
D'ALCALDES I  
ALCALDESSES  
DE LA COMARCA  
D'OSONA**

Secretaria